

FAILLISEMENTSVERSLAG

Bonaire Petroleum Corporation N.V. (“Bopec”)

Faillissementsverslag nummer 13 d.d. 10 december 2024

Vennootschapsgegevens	: Bonaire Petroleum Corporation N.V.
Faillissementsnummer	: BON202100089 en BON2021000112
Datum uitspraak voorlopige surseance	: 9 maart 2021
Datum uitspraak faillissement	: 18 maart 2021
Curator	: mr. C.M. van Liere (“ Curator ”)
Rechter-commissaris	: mr. J.R. Veerman
Verslagperiode	: 6 augustus t/m 10 december 2024

Opmerkingen vooraf

Dit is het dertiende openbare verslag van de Curator van Bopec. Het verslag bestrijkt de periode van 6 augustus t/m 10 december 2024.

Tekst dat op deze wijze is weergegeven ziet op ontwikkelingen in de afgelopen verslagperiode.

De Curator benadrukt dat de informatie in dit verslag onderwerp is van nader onderzoek. In een later stadium kan blijken dat deze informatie moet worden aangepast. Over de volledigheid en juistheid van de in dit verslag opgenomen gegevens kan dan ook nog geen uitspraak worden gedaan.

Aan dit faillissementsverslag en/of volgende verslagen kunnen geen rechten worden ontleend. Niets in dit verslag kan worden geïnterpreteerd als een erkenning van aansprakelijkheid noch als afstand van enig recht. In dit verslag geeft de Curator op vereenvoudigde wijze de huidige stand van zaken weer volgens de op de BES-eilanden geldende richtlijnen voor faillissements- en surseanceverslaglegging.

Het verslag zal worden gepubliceerd op www.hbnlawtax.com/practice/restructuring-and-insolvency.

1. Inleiding

1.1 Gegevens en activiteiten Bopec

Zie aanvangsverslag.

2. Inventarisatie

2.1 Directie en organisatie

Zie aanvangsverslag.

2.2 Winst en verlies

Zie aanvangsverslag.

2.3 Balanstotaal

Zie aanvangsverslag.

2.4 Lopende procedures

De Curator voert ten behoeve van de gezamenlijke crediteuren van Bopec verscheidende procedures. Hieronder worden deze (lopende) procedures kort samengevat.

Huntington Ingalls Incorporated (“Huntington”)

Reeds voor het faillissement was een derdenverklaringsprocedure van Huntington Ingalls Incorporated tegen Bopec aanhangig, ter zake van een eerder door Bopec afgegeven verklaring over (het ontbreken van) de rechtsverhouding tussen Bopec en de debiteur van Huntington. Bij vonnis van 24 juni 2021 heeft het Gerecht de vorderingen van Huntington afgewezen.

Op 3 augustus 2021 heeft Huntington hoger beroep ingesteld tegen het vonnis van 24 juni 2021. De memorie van grieven is op 28 september 2021 aan de Curator betekend. De Curator heeft zijn memorie van antwoord op 9 november 2021 ingediend. Het (mondeling) pleidooi heeft plaatsgevonden op 8 september 2021.

Bij uitspraak van 8 november 2022 heeft het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (“**Hof**”) het vonnis waarvan beroep bevestigd met veroordeling van

Huntington in de kosten van het hoger beroep.¹ Op 8 februari 2023 heeft Huntington cassatie ingesteld tegen de uitspraak van het Hof.

De conclusie van de Advocaat-Generaal G. Snijders strekt tot vernietiging en terugverwijzing. Kort gezegd is de A-G van oordeel dat het hof onjuist heeft geoordeeld dat van Bopec niet kon worden verwacht of gevergd dat zij meer of anders zou verklaren dan zij heeft gedaan, omdat hetgeen van Bopec kon worden verwacht of gevergd niet relevant is. Het gaat er in deze procedure slechts om of de verklaring van Bopec juist is, aldus de A-G.

De Hoge Raad heeft op 12 april 2024 arrest gewezen. Met de A-G is de Hoge Raad van oordeel dat de betwistingsprocedure van art. 477a lid 2 Rv BES ertoe strekt dat de rechter vaststelt – in voorkomend geval: mede in aanmerking genomen de feiten en omstandigheden die eerst in de betwistingsprocedure vast komen te staan – welke vorderingen en zaken door het beslag onder de derde zijn getroffen, en of die verklaring die de derde daarover op de voet van art. 476a lid 1 Rv BES heeft afgelegd, juist is. In dit verband is niet van belang of de derde voorafgaand aan de betwistingsprocedure wist of behoorde te weten dat zijn verklaring over de door het beslag getroffen vorderingen en zaken onjuist was, aldus de Hoge Raad.²

De Hoge Raad heeft aldus het vonnis van het hof van 8 november 2022 vernietigd en terugverwezen naar dat hof ter verdere behandeling en beslissing. De zaak staat nu voor het inplannen van een mondelinge behandeling.

Huntington heeft een claim ingediend van USD 155.264.960 op de verkoopopbrengst uit hoofde van de veiling d.d. 22 februari 2024 (TK 1907) en de veilingverkoop van maart 2022 (TK 1933).

De griffier van het Hof heeft partijen gewezen op de eerdere overweging van het Hof dat de vorderingen van Huntington geen voldoening van een verbintenis uit de boedel van Bopec ten doel hebben en dat daarover dus tegen Bopec verder geprocedeerd kan worden, zij het dat een veroordeling geen rechtskracht toekomt jegens die boedel (rov. 3.10-3.13).

¹ ECLI:NL:OGHACMB:2022:232

² Hoge Raad d.d. 12 april 2024, zaaknummer 23/00472, r.o. 3.2.2.

Gelet op het bovenstaande heeft de Hofgriffie tot nog toe de Curator niet ingekopieerd in berichten over de zaak BON2021H00034 (noch in berichten over de zaak CUR2022H00197).

Vanaf nu zal de Hofgriffie dat wel doen, aldus de griffier.

De heer E. Manuel (“Manuel”)

Eveneens was reeds voor het faillissement een bodemprocedure over de afwikkeling van een arbeidsovereenkomst met de heer Manuel aanhangig. Bopec had voorafgaand aan de faillissementsdatum een vordering ter zake onverschuldigde betaling, en ongerechtvaardigde verrijking, tegen de heer Manuel ingesteld. Uit de betaalgegevens kwam namelijk naar voren dat de heer Manuel, in zijn tijd als General Manager en bestuurder van Bopec, zichzelf jaren lang het overeengekomen brutoloon netto heeft laten uitkeren. De (sociale) afdrachten kwamen geheel voor rekening van Bopec. Bopec vorderde deze onverschuldigde betalingen van de heer Manuel terug.

De heer Manuel heeft tegen de vordering van Bopec verweer gevoerd en tevens een reconventionele vordering ingesteld. De door de heer Manuel ingediende vordering / verweer gaat uit van de stelling dat hij met Bopec een nettoloonregeling is overeengekomen, welke door Bopec niet goed zou zijn uitgevoerd.

Het Gerecht in Eerste Aanleg van Bonaire heeft in de conventionele vordering een uitspraak tussen de heer Manuel en de curator gewezen waarin het Gerecht heeft vastgesteld dat er geen sprake was van een nettoloonregeling tussen de heer Manuel en Bopec. Om die reden moet de heer Manuel het door Bopec onverschuldigd betaalde deel, circa USD 300.000,-, restitueren aan Bopec. De heer Manuel heeft appel ingesteld tegen het vonnis. De reconventionele vordering staat op 2 oktober 2024 voor renvoi.

De bodemprocedure v.w.b. de reconventionele vordering is geparkeerd op de parkeerrol in afwachting van het oordeel van het Hof in conventie. Het Hof dient nog een datum te bepalen voor het (schriftelijke) pleidooi.

PDVSA Petróleo S.A. (“PPSA”)

Bij vonnis in kort geding van 1 juli 2021 heeft het Gerecht PPSA veroordeeld om aan de Curator te betalen USD 41.699.529,72 vermeerderd met de wettelijke rente over de opslagvergoedingen, en veroordeeld om aan de Curator te betalen USD 560.000 per maand dat de opslag van de olieproducten voortduurt vanaf 1 mei 2021, eveneens te vermeerderen met de wettelijke rente daarover.

Op 21 juli 2021 heeft PPSA hoger beroep ingesteld tegen het vonnis van 1 juli 2021. Partijen hebben nadien hun memories ingediend bij het Hof. De Curator heeft hierbij ex artikel 122 Rv een verzoek tot zekerheidstelling gedaan. Het verzoek tot zekerheidstelling is door het Hof afgewezen.

In de hoofdzaak hebben de Curator en PPSA vervolgens schriftelijk pleidooi ingediend. De zaak stond in eerste instantie voor vonnis op 11 oktober 2022, maar is een aantal keer uitgesteld.

Het Hof heeft bij uitspraak van 10 maart 2023 PPSA veroordeeld om bij wijze van voorschot aan de Curator te betalen USD 30.000.000, vermeerderd met de wettelijke rente over de opslagvergoedingen, telkens met ingang van de datum waarop iedere opslagvergoeding opeisbaar werd tot de dag van de algehele voldoening. Het Hof heeft met het vaststellen van voornoemd bedrag rekening gehouden met de eerdere verkoop van de PPSA olie medio maart 2022 voor USD 11.900.000.³ Verder is PPSA veroordeeld om vanaf 1 mei 2021 tot aan 1 januari 2022 USD 560.000 per maand te betalen aan de Curator en vanaf 1 januari 2022 en zolang als de opslag van olie ten behoeve van PPSA voortduurt USD 300.000 per maand te betalen aan de Curator.⁴

**Alphaville Holdings Limited (“Alphaville”);
MCC Petroleum DMCC (“DMCC”);
Sarex DMCC (“Sarex”);
de heer C. Ritzenhofen (“Ritzenhofen”)**

Alphaville heeft op de executieveiling van 2 december 2021 de bij Bopec opgeslagen zware stookolie in TK 1907 (384.000 bbls) gekocht voor

³ <https://bonairegov.com/nieuwsoverzicht/artikel/weer-olieoverslag-bij-bopec-terminal-najaren-stilstand>

⁴ ECLI:NL:OGHACMB:2023:33

ANG 200.000 van executant GMC Global Marine Contractors Caribbean N.V., een crediteur van PPSA. Aangezien deze olie niet in de faillissementsboedel viel was de Curator hierbij formeel geen partij, maar heeft voor en tijdens de veiling een aantal voorwaarden bedongen, waaronder het retentierecht van de boedel en de maandelijks verschuldigde opslagkosten voor iedere verkrijger ter veiling. Na de veiling heeft dit geleid tot een verscheidenheid aan procedures tussen de Curator en (de achterligger van) Alphaville c.s.:⁵

- (i) Op 24 december 2021 heeft een Alphaville een incidenteel verzoek tot voeging dan wel tussenkomst ex artikel 214 Rv gedaan in de (toen) lopende procedure in hoger beroep van PPSA tegen de Curator. Naar aanleiding hiervan heeft het Hof de hoofdzaak toen aangehouden, totdat vonnis is gewezen in incident. De zaak is vervolgens op 22 februari 2022 gezet voor antwoord in incident zijdens PPSA en de Curator. Op 7 juni 2022 heeft het Hof vonnis gewezen in het incident van Alphaville tot tussenkomst dan wel voeging ex artikel 214 Rv, alsmede in de incidenteel verzoeken van PPSA en de curator tot het stellen van zekerheid voor de proceskosten ex artikel 122 Rv. Het Hof heeft de vorderingen van Alphaville afgewezen omdat, kort gezegd, Alphaville heeft nagelaten te stellen c.q. te onderbouwen wat haar eigen belang is en of en in hoeverre zij nadelige gevolgen zou ondervinden van de uitspraak in de hoofdzaak tussen de curator en PPSA. Alphaville betwist het door de curator ingeroepen retentierecht en wenst afgifte van haar olie, maar dat retentierecht staat los van de in deze kortgedingprocedure aan de orde zijnde vraag of PPSA de gevorderde opslagvergoeding verschuldigd is. De discussie over de (hoogte van de) opslagvergoedingen speelt weliswaar ook tussen de curator en Alphaville, maar deze vindt haar grondslag in de veilingvoorwaarden ter zake de verkoop van de zich in tank 1907 bevindende olie, aldus het Hof. Alphaville is veroordeeld tot het betalen van de proceskosten.

- (ii) Op 21 juni 2022 heeft de rechter-commissaris de gemachtigden van Alphaville en MCC Petroleum DMCC laten weten geen aanleiding gezien om tot interventie over te gaan in de onderhavige kwestie. Daarbij heeft de rechter-commissaris kenbaar gemaakt dat Alphaville en MCC geen

⁵ Zie ook <https://fd.nl/bedrijfsleven/1459068/mysterieus-bedrijf-probeerde-op-bonaire-heimelijk-350-000-vaten-olie-door-te-verkopen-oed3ca8U85v7>

schuldeisers zijn in het faillissement. De rechter-commissaris heeft de Curator desverzocht toestemming verleend aan de Curator om Alphaville in recht te betrekken.

- (iii) Bij vonnis in kort geding van 15 augustus 2022 tussen de Curator als eiser in conventie, verweerder in reconventie, en Alphaville als gedaagde in conventie en eiseres in reconventie, heeft het GEA van Bonaire, Sint Eustatius en Saba Alphaville veroordeeld om aan de curator te betalen USD 1.710.968, vermeerderd met de wettelijke rente over de (historische) opslagvergoeding en Alphaville veroordeeld om aan de curator te betalen USD 260.000 per maand dat de opslag van de olieproducten voortduurt vanaf 1 juli 2022, te vermeerderen met de wettelijke rente over de opslagvergoeding. De reconventionele vorderingen van Alphaville tegen de Curator zijn afgewezen. Alphaville is tevens in de kosten van de procedure veroordeeld (in conventie en in reconventie). Het vonnis is uitvoerbaar bij voorraad verklaard.⁶
- (iv) Alphaville is vervolgens tijdig in hoger beroep gekomen tegen het vonnis van 15 augustus 2022. Op 5 september 2022 heeft de Curator tevens (incidenteel) appel ingesteld. Het geding was op de voet van artikel 25 Faillissementswet BES ("Fw") (voorlopig) geschorst (zie hierna), maar is nu weer opgebracht.

Faillissementsverzoek Alphaville

- (v) Aangezien Alphaville niet voldoet aan het vonnis van 22 augustus 2022, heeft de Curator het faillissement van Alphaville verzocht dat op 8 november 2022 is uitgesproken, met (latere) benoeming van mr. O. Nijhuis tot rechter-commissaris en mr. R. Ch. Luttikhuizen tot curator. Het Gerecht heeft – kort gezegd- op grond van artikel 2 lid 1 sub b Fw BES rechtsmacht aangenomen en heeft geoordeeld dat Alphaville meerdere schuldeisers onbetaald laat, waaronder een intercompany-schuld aan Scaltech, welke schuld ondanks een inbetalinggeving van de olie in stand blijft door een op voorhand als juist beoordeelde beroep op de actio pauliana door de Curator. Er is aldus voldaan aan het voor het uitspreken van een faillissement geldende vereiste van pluraliteit van schuldeisers, aldus het Gerecht. Alphaville heeft vervolgens tijdig hoger beroep ingesteld tegen de

⁶ ECLI:NL:OGEABES:2022:16

faillietverklaring. De mondelinge behandeling van het hoger beroep door het Hof vond plaats op 6 december 2022.⁷

- (vi) Het Hof heeft op 20 december 2022 het faillissement van Alphaville vernietigd en verklaard dat de rechter van Caribisch Nederland onbevoegd was kennis te nemen van het verzoek tot faillietverklaring. De curator heeft hierop cassatieadvies ingewonnen en op grond daarvan besloten geen cassatie in te stellen tegen het vonnis in hoger beroep.

Verzoek participatie veiling TK 1933

- (vii) Bij vonnis in kort geding van 24 januari 2023 is Commerchamp (zie hierna uitvoerbaar bij voorraad veroordeeld om te gehengen en te gedogen dat de Curator de olie van Commerchamp in TK 1933 executoriaal beslaat en op een executoriale veiling verkoopt ter voldoening van de retentieclaim op PPSA. De veiling van de in TK 1933 opgeslagen olie was gepland op 1 maart 2023 om 10.00 uur. Sarex (opgericht door Ritzenhofen op 25 januari 2023) heeft aan de gerechtsdeurwaarder te kennen gegeven te willen participeren in de veiling en de voorschotbetaling van USD 50.000 voor deelname van de veiling van de olie in TK 1933 op de derdengelden te willen storten. De Curator heeft vervolgens aan de gemachtigde van Sarex bericht dat zijn cliënte overeenkomstig artikel 3 van de veilingvoorwaarden niet zal worden toegelaten op de veiling. Hierop heeft Sarex een kort geding gestart, kort gezegd om haar alsnog toe te laten tot participatie in de veiling, waarbij onder meer een dwangsom van USD 134 miljoen werd gevorderd. Op 1 maart 2023 heeft het Gerecht de vorderingen afgewezen, kort gezegd omdat zij niet voldeed aan de voorwaarden voor deelname aan de veiling. Daarnaast was het gelet op de inhoudelijke bezwaren van de Curator tegen toelating van Sarex tot de veiling, ook niet naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid onaanvaardbaar dat de Curator het uitblijven van (tijdige) betaling (de deposit) aan Sarex tegenwerpt. In dat kader heeft het Gerecht geoordeeld dat de conflicten rondom de eerdere betrokkenheid van Ritzenhofen in een veiling in ditzelfde faillissement, ook nu reëel zijn, aldus het Gerecht.⁸

⁷ ECLI:NL:OGEABES:2022:22. Mr. dr. F. Damsteegt heeft een noot bij dit vonnis geschreven (*JOR* 07- 07-2023, afl. 7-8,188).

⁸ ECLI:NL:OGEAC:2023:24

Voorlopig deskundigenonderzoek

- (viii) Alphaville heeft de Curator aansprakelijk gesteld (Q.Q. en pro se) voor de door haar gestelde geleden en nog te lijden schade als gevolg van beweerdelijk onrechtmatig handelen van de Curator. In dat kader heeft zij een verzoek tot voorlopig deskundigenonderzoek gedaan aan het Gerecht, welke verzoek ter zitting van het Bonairiaanse Gerecht op 31 maart 2023 mondeling is behandeld.

Bij beschikking van 26 april 2023 heeft het Gerecht het verzoek van Alphaville afgewezen en haar in de kosten van dit geding veroordeeld.⁹ Het Gerecht heeft hiertoe, kort gezegd, overwogen dat het verzoek onder meer niet kan bijdragen aan het verkrijgen van de voor beoordeling van de beweerdelijke normschendingen benodigde informatie.

Op 6 juni 2023 heeft Alphaville hoger beroep ingesteld tegen de beschikking van 26 april 2023. De zaak staat voor mondeling pleidooi op 20 juni 2024.

Bij beschikking van 30 juli 2024 heeft het Hof de beschikking waarvan beroep bevestigd en Alphaville veroordeeld in de proceskosten. Het Hof is van oordeel dat toewijzing van dit verzoek niet bijdraagt aan een efficiënte manier van procederen, en daarom in strijd is met de goede procesorde. De reden daarvoor is dat er inmiddels een bodemprocedure bij de rechtbank Den Haag loopt en het voor de hand ligt dat de rechter in die bodemprocedure beoordeelt of een deskundigenbericht in dit geval nodig is. Het Hof heeft verder geoordeeld dat het onvoldoende aannemelijk is geworden dat er bewijs verloren zou gaan, omdat de toestand van tank 1907 in 2022 en 2023 (grotendeels) al vastligt in uitgebreide technische rapportages. Daarbij heeft het Hof ook het standpunt van verweerders betrokken, waar wordt gesteld dat een deskundigenonderzoek op dit moment niet (meer) zinvol is. De technische staat van het leidingnetwerk in het verleden kan niet goed gereconstrueerd worden, omdat de leidingen vanwege corrosie regelmatig vervangen moeten worden. Het leidingnetwerk dat volgens een aantal voorgestelde vragen onderzocht moet worden is niet meer aanwezig, en ook dat maakt het bewijsverlies minder aannemelijk, aldus het Hof.

⁹ Gerecht in Eerste Aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, ECLI:NL:OGABES:2023:68.

- (ix) In het hoger beroep van het vonnis in kort geding van 22 augustus 2022 heeft op 9 mei 2023 mondeling pleidooi plaatsgehad.

Uitwinning retentie en gehengen en gedogen veiling door Alphaville

- (x) Bij vonnis van 4 juli 2023 heeft het Gemeenschappelijk Hof de Curator op alle punten in het gelijk gesteld.¹⁰ Alphaville is veroordeeld om te gehengen en gedogen dat de Curator de olie in TK 1907 executoriaal beslaat en ter veiling verkoopt ter voldoening van de retentieclaim. Het verzoek van Alphaville ex artikel 141/142 Rv is afgewezen. Alphaville is veroordeeld in de kosten van de twee hoger beroepen, de betekeningskosten en het griffierecht. De Curator heeft inmiddels executoriaal (eigen)beslag laten leggen op de inhoud van TK 1907. Op 8 september a.s. zal een openbare veiling plaatsvinden.

De veiling van 8 september 2023 is – na instemming door de rechter-commissaris – om verscheidende operationele redenen uitgesteld (zie hierna).

Verzoeken ex artikel 65 Fw BES

Op 1 december 2023 hebben Alphaville en MCC een verzoek ex artikel 65 Fw BES aan de rechter-commissaris gericht, waarin wordt verzocht om de Curator te bevelen:

- mee te werken aan het nemen van monsters van olie en het peilen van TK 1907 om te zien of de olie niet is veranderd gedurende de periode dat de curator deze bewaart voor Alphaville;
- te verklaren wat Alphaville volgens hem verschuldigd is op grond van het vonnis van het hof;
- mee te werken aan het in ontvangst nemen van betaling van Alphaville of zijn koper en dat deze betaling via een derdengeldrekening van een Nederlandse notaris of advocaat in Nederland te laten verlopen;
- mee te werken aan het vrijgeven van de olie aan Alphaville of zijn koper.

¹⁰ Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba 4 juli 2023, ECLI:NL:OGHACMB:2023:304.

De Curator heeft verweer gevoerd.

Bij beschikking van 22 december 2023 heeft de rechter-commissaris de verzoeken afgewezen. De rechter-commissaris heeft hiertoe, kort gezegd, geoordeeld dat de terminal nog niet gereed is voor een verlading. De Curator heeft aangegeven dat hij pas gaat veilen als de terminal gereed is voor een verlading. Op dat moment zal hij een overzicht geven van wat Alphaville precies aan de boedel is verschuldigd. Niet valt in te zien waarom dat nu al moet. Een daarop gericht bevel is dus niet nodig. Daarbij komt dat een onderhandse verkoop en lossing zoals voorgesteld, niet aan de orde is. Daarvoor zouden praktische afspraken moeten worden gemaakt over de verlading, alsook afspraken over de kosten die daarvoor moeten worden gemaakt. Gelet op de gehele geschiedenis met Alphaville heeft de Curator geen of weinig vertrouwen in dat die afspraken kunnen worden gemaakt en deze worden nageleefd. De Curator wordt daarin gevolgd, aldus de rechter-commissaris. Verder is de voorgestelde betalingsconstructie via Nederland niet acceptabel. Tot slot heeft Alphaville niet aannemelijk gemaakt dat een onderhandse verkoop tot een hogere opbrengst zal leiden dan een openbare verkoop, althans heeft zij dat niet onderbouwd. Daarom kan er niet van worden uitgegaan dat zij bij een onderhandse verkoop een specifiek belang heeft.

Op 27 december 2023 hebben Alphaville en MCC een “nieuw/aangepast” verzoek gedaan aan de rechter-commissaris. De Curator heeft wederom verweer gevoerd.

De rechter-commissaris heeft op 11 januari 2024 verzoekers niet-ontvankelijk verklaard. Daarbij heeft de rechter-commissaris erop gewezen dat de boedel een vordering heeft op Alphaville en van die vordering nog niets is betaald, terwijl voorstellen van Alphaville om de vordering te voldoen middels een onderhandse verkoop van de olie aan een derde met veel onduidelijkheden zijn omgeven en voorzien van allerlei voorwaarden waarmee de rechter-commissaris niet zal instemmen, waaronder de voorwaarde dat de koopsom niet rechtstreeks aan de boedel wordt betaald maar op een rekening derdengelden of anderszins via een derde zal worden betaald.

De executie door veiling zal dan ook worden voortgezet. Alphaville wordt daardoor niet benadeeld. Het is niet aannemelijk dat de opbrengst op veiling lager is dan die bij een onderhandse verkoop, aldus de rechter-commissaris.

Op 15 augustus 2024 heeft MCC (opnieuw) een verzoek ex artikel 65 Fw BES gedaan, waarin zij – onder meer – de rechter-commissaris verzoekt een oordeel te geven over de tuchtrechtelijke klachten tegen de Curator en mr. Drissen. De Curator heeft hierop gereageerd, en de rechter-commissaris heeft de verzoeken afgewezen. Het is niet aan de rechter-commissaris daarvan naar MCC toe iets te vinden, aldus de rechter-commissaris. Bovendien deelt de rechter-commissaris niet de stelling van MCC dat hij tekortschiet in de aan hem opgedragen taak.

Op 22 september 2024 heeft MCC hierop gereageerd en – onder aanvulling van gronden – de rechter-commissaris opnieuw verzocht een beslissing te nemen. Kort samengevat stelt MCC zich op het standpunt dat er mogelijk fouten zijn gemaakt door de Curator rondom de veiling van de olie van Alphaville en dat de betalingen aan aannemer Miles van medio 2022 onterecht waren gezien de beweerdelijke voortgang in het aanleggen van een leidingnetwerk van en naar TK 1907 door aannemer Dick en Dooff. Tot slot wenst MCC inzage in het bodemrapport van Royal Haskoning.

De rechter-commissaris heeft de verzoeken afgewezen vanwege een gebrek aan belang bij MCC, waarbij MCC erop is geweest dat de saneringskosten in geval van een voortzetting van de terminal lager zullen zijn dan bij andere vorm van ontwikkeling.

Alphaville heeft direct hierna min of meer dezelfde verzoeken gedaan aan de rechter-commissaris, waarop eveneens afwijzend is beslist.

Executiegeschil veiling

- (xi) Alphaville is een executiegeschil gestart tegen de door de Curator geplande executieveiling van het product in TK 1907, gepland voor 22 februari 2024. Het kort geding heeft plaatsgehad op 20 februari 2024. Het Gerecht heeft op 21 februari 2024 vonnis gewezen en de vorderingen van Alphaville afgewezen met veroordeling in de proceskosten aan de zijde van de

Curator.¹¹

- (xii) De veiling heeft aldus doorgang kunnen vinden.

Tijdens de openbare executoriale veiling ten laste van Alphaville van 22 februari 2024, in aanwezigheid van de rechter-commissaris, heeft de Curator circa 400.000 bbls olie – met een inzetprijs van USD 18.700.000 - verkocht aan de hoogst biedende veilingkoper voor USD 21.500.000. De uiteindelijke koopprijs is gecorrigeerd naar aanleiding van de werkelijke hoeveelheid geleverde olie.

Verzoek tot (conservatoir) beslag

- (xiii) Op 12 april 2023 heeft Alphaville een verzoekschrift bij het Gerecht ingediend waarin zij het Gerecht om verlof vraagt om ter verzekering van haar vordering op de Curator (voorlopig door haar begroot op USD 23.400.000,-) conservatoir beslag te mogen leggen op de derdengeldenrekening van de deurwaarder(s) waar de opbrengst van de executie d.d. 1 maart 2023 vermoedelijk is geparkeerd. Bij beschikking van 19 april 2023 heeft het Gerecht het verzoek van Alphaville afgewezen en haar in de kosten van dit geding veroordeeld. Het Gerecht heeft hiertoe, kort gezegd, overwogen dat het verzoek onaanvaardbaar knellend is voor de Curator. Ook doorkruist een dergelijk conservatoir derdenbeslag dat het boedelactief op de juiste wijze, aldus conform de ter zake geldende wettelijke (rang)regels, kan worden verdeeld, waardoor de belangen van de (andere) betrokken crediteuren zou worden geschaad.

Bodemprocedure Den Haag

- (xiv) Alphaville heeft de Curator (Q.Q. en pro se), de Staat der Nederlanden (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) en de technisch directeur a.i. van Bopec gedagvaard tegen 3 april 2024 bij de rechtbank Den Haag, Nederland. De vorderingen zijn gebaseerd op onrechtmatige daad. De Curator zal, tezamen met de technisch directeur, verweer voeren. De Staat der Nederlanden zal zich door een ander advocatenkantoor laten bijstaan.

¹¹ Gerecht in Eerste Aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba 21 februari 2024, ECLI:NL:OGHACMB:2024:35.

Bij vonnis in incident van 31 juli 2024 heeft de rechtbank Den Haag in incident geoordeeld dat Alphaville, op straffe van niet-ontvankelijkheid in de hoofdzaak, om binnen zes weken na datum van dit vonnis, zekerheid te stellen tot een bedrag van EUR 24.124 voor de proceskosten tot betaling waarvan zij jegens mr. Van Liere in deze zaak (in zijn hoedanigheid van curator en pro se) kan worden veroordeeld, door middel van een bankgarantie van een in Nederland gevestigde bank van goede naam, volgens gebruikelijke garantievoorwaarden. Ditzelfde is bevolen ten aanzien van Van Hof. Alphaville is in de proceskosten veroordeeld.

Het is Alphaville niet gelukt om tijdig een bankgarantie te stellen. De Curator (en Van Hof) is wel akkoord gegaan met de door de advocaat van Alphaville voorgestelde garanties door de stichting derdengelden van laatstgenoemde advocaat.

De zaak staat op de rol van 18 december 2024 voor een conclusie aan de zijden van gedaagden.

(xv) *Verzoek nieuwe veiling*

Op 14 april 2024 heeft Ritzenhofen de rechter-commissaris verzocht om de openbare veiling van 22 februari 2024 te annuleren ('to cancel'), en een nieuwe veilingdatum te bepalen waarbij (andere) bieders het moet worden toegestaan samples te nemen van de olie in TK 1907. Daarbij is verzocht de Curator te bevelen de veilingcondities aan te passen, en dient de (nieuw aan te stellen) Curator bovendien de onderhandelingen met Alphaville te continueren. De rechter-commissaris heeft deze verzoeken afgewezen.

(xvi) *Tuchtklachten*

Ritzenhofen heeft namens Alphaville op 3 mei 2024 tuchtklacht(en) ingediend bij de Raad van Toezicht tegen de Curator, of althans tegen mr. Van Liere persoonlijk, strekkende tot schrapping als advocaat. Op 25 juli 2024 heeft Ritzenhofen eveneens namens Alphaville tuchtklachten ingediend tegen de advocaat van de Curator, mr. Drissen. Vervolgens heeft Ritzenhofen tuchtklachten ingediend tegen mr. De Bres, eveneens advocaat van de Curator in de bodemprocedure bij de rechtbank Den Haag. Die klachten strekken tot een verbod tot het geven van rechtsbijstand

aan de Curator en (ook) tot het schrappen uit het advocatentableau.

De Raad van Toezicht zal de klacht tegen de Curator op 17 september a.s. mondeling behandelen.

Op 8 november 2024 heeft de mondelinge behandeling plaatsgevonden. De RvT zal op 31 januari 2025 uitspraak doen.

(xvii) *Verzoek ontslag Curator*

Op 26 mei jl. heeft Ritzenhofen, namens MCC Group NV (crediteur in het faillissement vanwege een gecedeerde vordering) aan de rechter-commissaris verzocht de Curator te ontslaan. De rechter-commissaris heeft dit verzoek afgewezen.

Commerchamp S.A. (“Commerchamp”)

Bij vonnis in kort geding van 24 januari 2023 heeft het Gerecht Commerchamp veroordeeld om te gehengen en te gedogen dat de Curator de olie van Commerchamp in TK 1933 executoriaal beslaat en op een executoriale veiling verkoopt ter voldoening van de retentieclaim, op straffe van een dwangsom van USD 100.000 per dag dat Commerchamp de executie tracht te bemoeilijken of verhinderen, tot een maximum van USD 15 miljoen. Het Gerecht heeft verder bepaald dat de opbrengst van de veiling ten behoeve van partijen dient te worden gestort en gehouden op een derdengelden van het kantoor van de Curator – of, indien dat niet mogelijk is, op een door partijen gezamenlijk aan te wijzen (escrow)rekening -, totdat onherroepelijk of bij uitvoerbaar bij voorraad verklaarde uitspraak in een door de meest gereede partij binnen drie maanden na de veiling bij dit Gerecht aanhangig te maken bodemprocedure is beslist op de bevoegdheid van de Curator om zijn vordering te verhalen op (de opbrengst van) de olie. Commerchamp is in de proceskosten veroordeeld; het vonnis is uitvoerbaar bij voorraad verklaard en de reconventionele vorderingen van Commerchamp zijn afgewezen.¹²

Op 15 maart 2023 is Commerchamp in beroep gekomen van voornoemd vonnis in kort geding. De Curator heeft op 5 april 2023 zijn memorie van antwoord tevens houdende memorie van grieven in incidenteel appel gediend. Commerchamp heeft op 7 juni 2023

¹² ECLI:NL:OGEABES:2023:2

gereageerd op de incidentele grief van de Curator. De zaak staat thans voor pleidooi (datum onbekend).

Conform bovengenoemd vonnis heeft de Curator een bodemprocedure tegen Commerchamp aanhangig gemaakt. Het Gerecht is verzocht te verklaren voor recht dat (i) Commerchamp hoofdelijk aansprakelijk is voor de volledige schuld van PPSA uit hoofde van de bewaarovereenkomst, (ii) te verklaren voor recht dat de schuld uit hoofde van de bewaarovereenkomst de veilingopbrengst ruimschoots overstijgt en (iii) te verklaren voor recht dat de Curator gerechtigd is tot de volledige veilingopbrengst. Op 27 september 2023 heeft Commerchamp een conclusie van antwoord, inclusief voorwaardelijke reconventionele vordering, ingediend. De zaak staat thans voor het inplannen van een comparitie van partijen.

Op 21 februari 2024 heeft het Gerecht de incidentele vordering van Commerchamp tot onbevoegdheid afgewezen en de zaak naar de rol verwezen voor het inplannen van een comparitie van partijen.¹³

Op 18 juni 2024 heeft Commerchamp het principaal beroep tegen het vonnis in kort geding ingetrokken. De Curator heeft zijn incidenteel beroep eveneens ingetrokken. De bodemprocedure staat nu voor comparitie van partijen op 18 september 2024.

De comparitie van partijen heeft op voornoemde datum plaatsgevonden. De zaak staat nu voor (eind)uitspraak op 18 december 2024.

2.5 Verzekeringen

Afgerond, zie eerdere verslagen.

2.6 Huur

Afgerond, zie aanvangsverslag en het tweede verslag.

2.7 Oorzaak faillissement

Zie aanvangsverslag.

3. **Personeel**

¹³ Gerecht in eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba 6 februari 2024, ECLI:NL:OGEABES:2024:55

3.1 Aantal werknemers ten tijde van het faillissement

Ten tijde van het faillissement had Bopec in totaal 75 werknemers in dienst.

3.2 Voorlopige voortzetting werkzaamheden

In verband met het noodzakelijke beheer en beveiliging van de olieterminals van Bopec worden de arbeidscontracten van een groep van 24 werknemers (het 'Skeleton team') van Bopec voorgezet. De Curator heeft op 18 maart 2021 om machtiging van de rechter-commissaris (ex artikel 64 Fw BES) verzocht teneinde over te kunnen gaan tot opzegging van door Bopec gesloten arbeidsovereenkomsten ten aanzien van de overige 52 werknemers, met inachtneming van de kortst mogelijke opzegtermijn. Deze machtiging is door de rechter-commissaris verleend en deze werknemers hebben inmiddels hun ontslagbrief ontvangen.

In het tweede en derde kwartaal van 2022 zijn er, met machtiging van de rechter-commissaris, twee oud-werknemers van Bopec (tijdelijk) heringetreden om het bestaande Skeleton team te versterken.

In het tweede kwartaal van 2023 heeft de Curator de oud-werknemers uitgenodigd hun pre-faillissementsvordering schriftelijk ter verificatie in te dienen. Deze vorderingen zullen tijdens de verificatievergadering van schuldeisers in de eerste helft van 2024 definitief worden vastgesteld. De verificatievergadering is uitgesteld omdat het bodemonderzoek bij Bopec in opdracht van het Openbaar Lichaam Bonaire – de grootste crediteur – vertraging heeft opgelopen. De (oud)werknemers zijn hierover schriftelijk op de hoogte gesteld door de Curator.

3.3 Verdere werkzaamheden

Zie aanvangsverslag.

4. **Activa**

4.1 Algemeen

Zie aanvangsverslag.

4.2 Onroerende zaken

Op het terrein van Bopec staan in totaal 33 opslagtanks voor verschillende soorten olieproducten, variërend in grootte van 79m³ tot aan 121,466m³. Eveneens bevinden

zich twee hoofdgebouwen met bijgebouwen en een intern laboratorium op het terrein van Bopec.

Ten aanzien van de twee onroerende zaken buiten de terminal wordt verwezen naar het aanvangsverslag en het tweede verslag.

4.3 Bedrijfs- en vervoermiddelen

Bopec heeft een voor een olieterminal gebruikelijke (omvangrijke) inventaris in eigendom. Voor verslaglegging omtrent vereffening van verschillende categorieën activa wordt verwezen naar de vorige openbare faillissementsverslagen.

- Op 16 februari 2017 heeft Bopec aan de Colombiaanse vennootschap Inser Equipos SAS opdracht gegeven een stalen trekschuit ("**Lineboat vessel**") van 13.5 meter lang te vervaardigen voor een totale prijs van USD 575.210. Volgens de scheepsbouwer staat nog een bedrag open van USD 76.253,30. De Curator onderzoekt de mogelijkheden tot eigendomsoverdracht en feitelijke aflevering van de lineboat te Bonaire.

De Curator heeft Inser Equipos SAS gesommeerd medewerking te verlenen aan inspectie van het schip en tot een oplossing te komen voor de financiële afwikkeling. Tot op heden is nog geen (inhoudelijke) reactie ontvangen. De Curator zal ter zake rechtsmaatregelen treffen.

De Curator heeft inmiddels opdracht gegeven aan een Colombiaans advocatenkantoor tot aflevering van de Lineboat dan wel het incasseren van de schadevergoeding die Inser Equipos SAS verschuldigd is aan de boedel voor zover zij de Lineboat niet kan of wil afleveren. Deze onderhandelingen zijn thans gaande.

De afgelopen verslagperiode heeft Bopec de Lineboat op locatie te Colombia geïnspecteerd. De inspectie wees uit dat de Lineboat in (redelijk) goede staat verkeert, en dat er dus voldoende feitelijke grond bestaat om de onderhandelingen – die meest zien op de verschuldigde opslagkosten – voort te zetten. Deze onderhandelingen lopen nog.

De onderhandeling zijn op niets uitgelopen en de Curator acht verdere pogingen niet opportuun. De Curator zal een verzoek ex artikel 169 lid 5 Fw BES doen aan de rechter-commissaris.

4.4 Voorraden / onderhanden werk

Niet van toepassing.

4.5 Bodemvoorrecht Fiscus

Zie aanvangsverslag.

5. **Debiteuren**

Bopec beschikt over vorderingen op (i) (handels)debiteuren, (ii) (voorheen) de Girobank, en op (iii) groepsmaatschappij PPSA uit hoofde van onbetaalde bewaarkosten van de olie, en (iv) Alphaville ter zake na veilingkoop verschuldigde bewaarkosten (zie hieronder).

In het kader van de eerste inventarisatie is de Curator nog niet gestart met het incasseren van openstaande vorderingen op de handelsdebiteuren.

Ten aanzien van de vordering op PPSA wordt verwezen naar paragraaf 2.4. De Curator beschikt over een executoriale titel en een retentierecht op alle olieproducten bij Bopec, en is gelet hierop wettelijk hoger gerangschikt dan de verhaalzoekende crediteuren van PPSA.

Op 13 december 2021 heeft GMC Global Marine Contractors Caribbean N.V. ten laste van PPSA in totaal 384.410 barrels olie (opslagtank 1907) executoriaal verkocht voor ANG 200.000 aan veilingkoper Alphaville. De Curator heeft zonder voorbehoud voor, tijdens en na de veiling het retentierecht van de boedel ingeroepen en voorbehouden, alsmede de verschuldigde opslagkosten na datum verkrijging ten laste van de nieuwe eigenaar. Dit heeft Alphaville er niet van weerhouden om direct na verkrijgen van de olie een procedure tegen de Curator te starten, strekkende tot onder meer een verbod tot uitoefening van het retentierecht (zie paragraaf 2.4). De Curator zal de positie van de boedel verdedigen, gezien het feit dat Alphaville exact wist wat zij kocht en onder welke omstandigheden dat gebeurde (*'uitdrukkelijke aanvaarding van de last'*) en omdat het recht van retentie tegen haar kan worden ingeroepen (*'kwalitatieve werking van het retentierecht'*). Overigens weigert Alphaville de facturen voor opslag aan de Curator te betalen.

Op 22 februari 2022 heeft de Curator ter openbare veiling uit hoofde van het vonnis van 1 juli 2021 tegen PPSA in totaal 216.940 barrels met 42 U.S.Gallons Fuel Oil Slurry Isla verkocht voor een verkoopprijs van USD 11.900.000.

Op 2 maart 2022 heeft Rijkswaterstaat (“**RWS**”) de Curator desverzocht (tijdelijke) ontheffing verleend van het laad- en losverbod op jetty 1.¹⁴ De ontheffing is, in afstemming met de toezichthouder op de vergunning Wet vrom BES (“**ILT**”), verleend aangezien Bopec weer tijdelijk voldoet aan de vergunningsnormen voor de afvoer van stookolie vanuit tank 1933 via Jetty 1 naar een ontvangend schip.

Van 17 t/m 19 maart 2022 heeft een succesvolle verlading plaatsgevonden van de aan de veilingkoper verkochte stookolie. De stookolie is opgehaald door een tanker, de “Altair”, en vervolgens doorgezet naar de haven van Rotterdam. Met steun van het team van Bopec, de Havenmeester van Bonaire en verschillende externe contractors is de gehele operatie goed verlopen.

Na afloop heeft een uitgebreide evaluatie plaatsgevonden met ILT en RWS waarbij iedere processtap is geïnventariseerd en waarbij Mens, Methode, Machine, Materiaal en Milieu aan de orde zijn gekomen die van invloed waren op het verloop van opeenvolgende stappen in de laad- en losprocedure (*‘prepare line-up, mooring, start pumping, normal pumping, stop puming, unmooring’*).

Op 10 januari 2023 heeft een kortgedingprocedure plaatsgevonden tussen de curator en Commerchamp over de vordering van de curator tot het gehengen en gedogen van executie van de door Commerchamp aan Bopec in bewaring gegeven olieproducten. Het Gerecht heeft het verzoek van de Curator om de executie toe te staan toegewezen, waarna de Curator executoriaal (eigen)beslag heeft gelegd op de inhoud van TK 1933 (372.697 bbl zware stookolie) en op 1 maart 2023 een executoriale veiling van deze olie op Bonaire heeft georganiseerd. Ter veiling is de olie gegund aan Curaçao Oil N.V. (“**Curoil**”) die het hoogste bod uitbracht van USD 17.100.000.

De (netto) koopsom is overeenkomstig het vonnis van 24 januari 2023 geparkeerd op een derdengelden in afwachting van de uitkomst van een bodemprocedure tussen de Curator en Commerchamp (zie paragraaf 2.4).

In de week van 15 mei 2023 is de olie via Jetty 1 in een ontvangend schip gepompt conform het vastgestelde Joint Plan of Operations. De operatie is zorgvuldig

¹⁴ Aangezien structureel niet werd voldaan aan alle eisen zoals gesteld in de Wmb BES vergunning, is bij besluit van 10 mei 2019 Bopec niet langer toegestaan om schadelijke of gevaarlijke stoffen te laden in of lossen uit een schip met behulp van Jetty 1 en 2.

uitgevoerd en veilig verlopen. Na afloop heeft een evaluatie plaatsgevonden met de toezichthouders.

Op 22 februari a.s. zal – indien de kort geding rechter niet anders beslist - een openbare veiling te Bonaire plaatsvinden ten laste van Alphaville. De Curator heeft hiertoe (internationaal) gepubliceerd en verschillende olietraders benaderd.

Op 22 februari 2024 heeft een succesvolle openbare veiling plaatsgehad op Bonaire ten laste van Alphaville ter zake de circa 400.000 bbbs in TK 1907 (zie paragraaf 2.4 onder x en verder). De olie is veilig verladen en er is afgerekend met de veilingkoper.

6. Banken/ zekerheden

Zie aanvangsverslag.

7. Doorstart/voortzetten

7.1 Algemeen

De Curator heeft op datum faillissement aan de rechter-commissaris ex artikel 93 Fw BES machtiging verzocht voor het voortzetten van de onderneming van Bopec. Voortzetting van de onderneming, in de zin van beveiliging en beheer van het terrein, is gezien de feitelijke omstandigheden rondom de terminal van Bopec noodzakelijk. De veiligheidsrisico's voor mens en milieu kunnen - zolang er nog olie is opgeslagen - alleen beheersbaar blijven als op het terrein van Bopec beheers- en beveiligingswerkzaamheden plaatsvinden door voldoende gekwalificeerd personeel. De rechter-commissaris heeft aan de Curator de bedoelde machtiging verleend.

Aangezien de olieproducten nog zijn opgeslagen in de olietanks, is de noodzaak om de terminal te beheren onverminderd aanwezig. Daarnaast houden de werknemers toezicht op verschillende verbeterprojecten in het kader van veiligheid en milieurisico's. De voortgang hierop wordt ook gemonitord door de Inspectie van Leefomgeving en Transport en Rijkswaterstaat.

Inspecties en toezicht (doorlopend)

ILT heeft van 20 t/m 23 juli 2021 en tussentijdse inspectie uitgevoerd bij Bopec.

ILT en RWS hebben op 14 en 15 oktober 2021 een volledige inspectie uitgevoerd bij Bopec. De inspectie is deels in het kader gesteld van de voorgenomen gedeeltelijke

verlading van olieproducten. De Curator heeft het definitieve inspectierapport ontvangen, aan de hand waarvan een operationele planning is opgesteld.

2022

Van 14 tot en met 18 maart 2022 is door ILT een nieuwe inspectie uitgevoerd op de terminal. Voorafgaand is van 1 tot en met 4 maart 2022 een voorbereidende inspectie uitgevoerd. De beide inspecties hadden tot doel om na te gaan of de geplande afvoer van stookolie op een veilige wijze kon plaatsvinden. De inspecties hebben dit uitgewezen.

De toezichthouders hebben bij brief van 4 mei 2022 een groot deel van de openstaande overtredingen van voor datum faillissement gesloten. Ten aanzien van de nog openstaande overtredingen zijn in overleg met de toezichthouders nieuwe hersteltermijnen bepaald en zullen deze, afhankelijk van de verdere ontwikkelingen en (financiële) mogelijkheden van de boedel (zie hierna), door de Curator dan wel door een opvolgend exploitant van de terminal worden verholpen

Op 13 en 14 oktober 2022 is door een gezamenlijk team van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en Rijkswaterstaat (RWS) een inspectie uitgevoerd bij Bopec. Een expert van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) was in opdracht van Brandweerkorps Caribisch Nederland als adviseur toegevoegd aan het team voor aspecten die te maken hebben met brandveiligheid.

Op 28 november 2022 hebben de toezichthouders het definitieve inspectierapport verzonden aan Bopec en de Curator. Per rubriek (algemeen, Jetty 1 en 2, Sludgepit, Bodemonderzoek, Waste Area, Tanks in bedrijf, schoonmaken van tankbodems, onderhoud, brandveiligheid, financiële situatie en personeel) is een korte analyse opgenomen.

De conclusie is dat - ondanks de lastige financiële situatie waarin Bopec zich bevindt, Bopec investeert in het op orde brengen van de bedrijfsonderdelen en veiligheidssystemen die kritisch zijn voor de huidige bedrijfsvoering, zoals tanks en brandveiligheid. Onderhoudssystemen zijn opgezet en worden planmatig door Bopec uitgevoerd. Met deze aanpak heeft Bopec openstaande overtredingen ongedaan kunnen maken.

De ervaring van de verlading in maart 2022 heeft bij Bopec geleid tot het starten van diverse verbeterprojecten. Tijdens de inspectie is vastgesteld dat Bopec werkt aan het veiliger en bedrijfszekerder maken van een toekomstige verlading.

2023

Op 30 en 31 maart 2023 hebben de toezichthouders een uitgebreide inspectie uitgevoerd bij Bopec. Het inspectieteam bestond uit inspecteurs van ILT, Rijkswaterstaat en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), namens Brandweercorps CN. Tijdens de inspectie is onder meer gekeken naar de openstaande overtredingen en aanbevelingen, het onderhoud brandblusinstallaties jetty 1 en tanks 1933 en 1907 conform NFPA normen, het onderhoudsplan 2023 aan het tracé en aan kritische apparatuur zoals productpompen, generatoren en controlekamer en de laad- en losprocedure jetty 1. Daarnaast heeft een visuele rondgang aan onder meer het tank tracé 1933 – jetty 1, de incidentbestrijdingsmiddelen, mobiele kraan en gangway (de mechanische trap van de jetty naar een ontvangend schip) en generatoren plaatsgehad. Tot slot is gecontroleerd op gekwalificeerd personeel en de bijbehorende vastgestelde procedures, het noodplan en hebben oefeningen van de relevante scenario's plaatsgevonden. Verwacht wordt dat op korte termijn een (concept) rapport aan de Curator zal worden overgelegd met de resultaten van de inspectie.

Op 4 mei 2023 heeft Rijkswaterstaat de voorwaarden gegeven voor de ontheffing van het laad- en losverbod op Jetty 1. Deze (akkoord bevonden) voorwaarden voor verlading zijn de volgende:

1. Omschrijving van de activiteiten die Bopec wil gaan uitvoeren om product te verladen van TK 1933 naar het schip;
2. Er dient aantoonbaar voldoende oliebestrijdingmateriaal beschikbaar en inzetbaar te zijn in het geval van een eventuele calamiteit.
3. Tevens dient aangetoond te zijn dat de brandblusinstallatie op Jetty 1 naar behoren werken conform de NFPA normen uit de Wmb BES vergunning.
4. Onderbouwing voor het niet toepassen van een breakway koppeling in de losslangen, inclusief een berekening van maximale hoeveelheid product die vrij kan komen bij het scenario slangbreuk.
5. De blusinstallatie op de tanks dient te voldoen aan de relevante vergunningsvoorschriften en dient gereed te zijn voor gebruik.
6. De productpompen die gebruikt zullen worden, dienen (zoveel mogelijk) te voldoen aan de emissie-eisen uit de vergunning.
7. Er dient tijdens het verladen voldoende gekwalificeerd personeel aanwezig te zijn dat

- zal werken conform de door Bopec vastgestelde procedures.
8. Het noodplan dient actueel te zijn met betrekking tot de geplande verlading en de relevante scenario's dienen aantoonbaar geoefend te zijn.
 9. De testcertificaten van de te gebruiken losslangen waaruit blijkt dat de slangen zijn onderzocht op deugdelijkheid door ten minste 1 maal per jaar een drukbeproeving op ten minste 1,5 maal de werkdruk voor slangen;
 10. Het onderhoudsplan 2023 waaruit blijkt dat Bopec onderhoud heeft uitgevoerd aan het tracé en aan de kritische apparatuur;
 11. Actueel Joint plan of operations (JPO) ter goedkeuring aan bevoegd gezag;
 12. Actueel laad- en losprocedure Jetty 1 ter goedkeuring aan bevoegd gezag.

De afgelopen verslagperiode heeft wederom intensief overleg plaatsgehad tussen (de Curator van) BOPEC en de toezichthouders. De Curator heeft tot doel gesteld om het laad- en losverbod uit 2019 definitief te laten opheffen, zodat bij een verlading van product niet meer met tijdelijke ontheffingen vanuit Rijkswaterstaat hoeft te worden gewerkt, maar BOPEC conform haar vergunningen volledig operationeel kan worden. Hiertoe dient BOPEC te voldoen aan alle vergunningsvereisten, wat onder meer betekent dat Jetty 1 in volledig goede staat van onderhoud moet verkeren en Jetty 2 tijdelijk uit bedrijf moet worden genomen. Jetty 1 zal (de komende verslagperiode) dus onderwerp zijn van nadere herstel- en reparatiewerkzaamheden, met name ten aanzien van de *breasthing dolphins* en de *fenders*, en bij Jetty 2 zullen de nodige conserveringsmaatregelen worden genomen. Daarnaast is ILT periodiek op de hoogte gehouden van de grote infraprojecten op de terminal, waaronder de bouw van een nieuwe 24 inch lijn, de grote revisie aan de 42 inch *shoreline*, de sanering van de sludgepit, en het preventieve en correctieve onderhoud aan de *firewaterlines* en motoren. Dit zal allemaal aan bod komen tijdens de inspectie door RWS, ILT en de arbeidsinspectie en brandweer op 2 en 3 november a.s.

Op 2 en 3 november 2023 is door een gezamenlijk team van ILT en de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) een inspectie uitgevoerd bij Bopec. Een expert van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) was in opdracht van brandweerkorps Caribisch Nederland (BKCN) als adviseur toegevoegd aan het team voor aspecten die te maken hebben met de brandveiligheid. Tijdens de inspectie is specifiek aandacht besteed aan de volgende onderwerpen:

- Status openstaande overtredingen en opvolging aanbevelingen vergunning Wet vrom BES;
- Onderhoud tracé tank 1933, 1907 en 1914 – Jetty 1;

- Identificatie en onderhoud kritische apparatuur;
- Tracé sludge;
- Onderhoud Jetty 1;
- Status Jetty 2;
- Onderhoud repressieve brandbestrijdingsmiddelen, en;
- De sanering van de sludgepit.

In het inspectierapport van november 2023 worden vijf (5) nieuwe overtredingen benoemd. De Curator is doende om met BOPEC de overtredingen (voor de volgende verlading van product uit TK 1907) te herstellen.

2024.

Bij brief van 7 februari 2024 heeft Rijkswaterstaat het verzoek van de Curator gehonoreerd en het laad- en losverbod van 10 mei 2019 ingetrokken. Rijkswaterstaat heeft het voorstel hiertoe van de Curator beoordeeld, waaronder het tijdelijk uit gebruik nemen van alle laadarmen op Jetty 1. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat het inspectierapport van AB Projects (volledige inspectie van de Jetty in september 2023) in haar oordeel betrokken. De vergunninghouder dient jaarlijks door een daartoe bevoegde deskundige de laadarmen en de boutconstructies in het platform van de Jetty op het gevaar van losraken van delen van de laadarm of de gehele laadarm te inspecteren. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat goedkeuring gegeven voor het tijdelijk niet in bedrijf zijn van Jetty 2. Ook hiervoor zijn aanvullende eisen gesteld aan de vergunninghouder.

De Curator en het Bopec-team hebben zich ingezet om de overtredingen uit de inspectie van november 2023 (voorafgaand aan de nieuwe verlading uit TK 1907) op te heffen. De op te heffen overtredingen zagen voornamelijk op het repareren van een groot aantal afsluiters/kleppen van het bluswaternetwerk, de leidingen van het in gebruik zijnde bluswaternetwerk, het schuimvormend middel in de bladdertank en het controleren op het juist bijmengen van het schuimvormend middel van het blussysteem aan tank 1907 en de Frankenstein. Al deze overtredingen zijn opgeheven, dat is bevestigd door ILT bij brief van 1 maart 2024.

Op 21 en 22 maart 2024 is bij Bopec een inspectie uitgevoerd door een inspecteur van de (ILT) en een inspecteur van Rijkswaterstaat (RWS). Een expert van de

Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond is in opdracht van Brandweerkorps Caribisch Nederland als adviseur aan het team toegevoegd.

Ten aanzien van de overtreding uit juli 2021:

Overtreding 21.07-O1 (sanering sludgepit) is niet hersteld,
de hersteltermijn is 1 juli 2024.

- Ten aanzien van de overtreding uit november 2023:

Overtreding 23.11-O5 (onafhankelijke ademlucht) is niet hersteld. De hersteltermijn is 1 juli 2024.

In het inspectierapport van maart 2024 worden drie nieuwe overtredingen benoemd. Overtreding 24.03-O1 is gerelateerd aan de vergunning Wet vrom BES. Overtredingen 24.03-O2 en 24.03-O3 zijn gerelateerd aan de vergunning Wet maritiem Beheer BES. In het rapport is tevens vermeld binnen welke termijn deze overtredingen hersteld dienen te zijn.

Conclusie (conform rapport)

Bopec geeft tijdig opvolging aan tekortkomingen die tijdens voorgaande inspecties zijn vastgesteld. De voorbereiding voor de afvoer van de laatste stookolie uit tank 1907 verloopt voorspoedig, de sanering van sludgepit zal op korte termijn starten. Het op juiste wijze opslaan van gevaarlijke stoffen en afvalstoffen verdient meer aandacht.

Op 8 november 2024 is een inspectie uitgevoerd door ILT en een inspecteur van de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA). Een expert van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond is in opdracht van Brandweer Caribisch Nederland als adviseur aan het team toegevoegd.

Uit de eerste terugkoppeling van ILT blijkt dat Bopec de volgende overtredingen heeft hersteld:

24.03-O1 (schuimconcentraat in Foam Storage House): hersteld

24.03-O2 (corrosie platform zijkant jetty 1): hersteld

24.03-O3 (inspectieplanning 2024): hersteld

23.11.O5 (PBM's bedrijfsbrandweer): hersteld

21.07-O1 (sanering sludgepit): hersteltermijn is verlengd tot 1 juli 2025

Er zijn geen nieuwe overtredingen geconstateerd. Het formele inspectierapport wordt medio december 2024 verwacht.

Reparaties en onderhoud terminal (doorlopend)

In het derde en vierde kwartaal van 2021 en het eerste en tweede kwartaal van 2022 zijn – al dan niet op verzoek van de inspectiediensten – bij Bopec de volgende reparaties en herstelwerkzaamheden uitgevoerd:

1. Het vrijmaken van de toevoerkanalen voor bluswater vanuit zee.
2. Reparatie van de brandblusinstallatie (inclusief motoren).
3. Reparatie van de opslagplaats voor PFOS houdende materialen.
4. Stelselmatig beheer en onderhoud rondom in bedrijf zijnde opslagtanks en dieselmotoren.
5. Testen en reparaties van de boosterpompen.
6. Externe controle en beheersen risico opslagtank 1914.
7. Opstarten van bodemonderzoek door extern civieltechnisch bureau.
8. Laboratoriumonderzoek van mogelijk asbesthoudende materialen (er is geen asbest aangetroffen).
9. Opstellen van herstelplan voor herontwikkeling Jetty 2; divers overleg met Bonaire Brandstof Terminal ('BBT').
10. Externe inspectie van het leidingtracé vanaf opslagtank 1933 tot aan Jetty 1 en het op basis daarvan vaststellen van de 'scope of work' voor de noodzakelijke reparaties aan de leidingen op de landzijde en op de Jetty 1.
11. Het afkoppelen van het bluswaternetwerk in Pit A.
12. Het vervangen van onderdelen voor de foamkamers in opslagtank 1933.
13. Het plaatsen van een nieuwe leiding tussen Jetty 1 en bestaande 48" leiding. Vervangen van leidingen daar waar reparatie niet mogelijk was.

14. Het ontwikkelen en implementeren van een procedure om verlading van product met flexibele slangen mogelijk te maken.
15. Installaties gerepareerd om aan vergunningvoorschriften te voldoen.

In het tweede en derde kwartaal van 2022 heeft de Curator – met toestemming van de rechter-commissaris - de volgende operationele- en technische werkzaamheden laten uitvoeren op de terminal:

16. Evaluatie van de verlading van maart 2022 en vaststellen van een verbeterprogramma ten behoeve van een tweede verlading.
17. Onderzoek naar alternatieven voor opslagtank 1914. In dat kader is de bodem van opslagtank 1913 geheel leeg gemaakt om inspectie van bodem mogelijk te maken. Hieruit bleek dat de bodem van TK1913 te zwaar gecorrodeerd was, waardoor een gehele revisie van de tank noodzakelijk zou zijn. Omdat de tankbodem van TK1914 wel in goede staat verkeert, is besloten het dak van TK1914 te repareren om de veilige situatie te waarborgen.
18. Het vaste onderhoudsprogramma is uitgebreid ter conservering van de gerepareerde infrastructuur en het blijven voldoen aan de vergunningsvoorschriften.
19. Pomp 1601 en pomp 1603 worden gereviseerd ter voorbereiding op een volgende verlading.
20. Jetty 1 is geïnspecteerd door een externe inspecteur. Naar aanleiding hiervan zijn revisiewerkzaamheden gestart, te weten: het herstellen van vier platforms, de haken op de 'dolphins' en het verplaatsen van kabelspanners van Jetty 2 naar Jetty 1. Deze werkzaamheden zijn voltooid op 15 augustus jl.
21. De revisie van de 'gangway' op Jetty 1 is noodzakelijk. Het gehele systeem is inmiddels gedemonteerd en wordt gereviseerd teruggeplaatst.
22. Inventarisatie van de inhoud van alle (niet operationele) tankbodems heeft aangetoond dat het totale volume van olieresten in deze tanks circa 25.000 barrels bedraagt. Er zijn verschillende opties uitgewerkt om alle tankbodems te verzamelen om te voorkomen dat olie aanwezig is in opslagtanks die niet gecertificeerd zijn.

23. Verscheidende preventie werkzaamheden in voorbereiding op de storm van juni 2022.
24. Het interne ICT-systeem is verbeterd.
25. De inspectie van het brandbestrijdingssysteem.
26. Preventief onderhoud aan de firefighting pompen.
27. Herstel van het camerabeveiligingssysteem.
28. Begeleiding opdracht verstrekking door het Openbaar Lichaam Bonaire aan Royal Haskoning ter zake bodem- en grondwateronderzoek (zie hierna).

In het laatste kwartaal van 2022 heeft de Curator – met toestemming van de rechter-commissaris – onder meer de volgende operationele- en technische werkzaamheden laten uitvoeren op de terminal:

29. De aluminium 'gangway' van Jetty 1 is gereviseerd (ontkoppelen, lassen van aluminium en terugplaatsen op Jetty1).
30. De vloeibare olie is uit TK 1954 verwijderd.
31. De restanten van onbruikbare leidingen rondom TK 1907 zijn verwijderd.
32. Een inspectie van TK 1955 is uitgevoerd.
33. Een inspectie van de shore line tussen Jetty 1 en pump area is uitgevoerd.
34. Brandblusleidingen op Jetty 1 zijn – mede op verzoek van ILT - vervangen.
35. De revisiewerkzaamheden van pomp 1601 zijn afgerond en getest.
36. De revisiewerkzaamheden van pomp 1603 zijn uitgevoerd.
37. Reguliere onderhoudswerkzaamheden aan het leidingtracé van TK 1933 naar Jetty 1 zijn uitgevoerd.

In de eerste drie maanden van 2023 heeft de Curator – met toestemming van de rechter-commissaris – onder meer de volgende operationele- en technische werkzaamheden laten uitvoeren op de terminal.

38. De in de vorige periode gereviseerde 'gangway' is teruggeplaatst op Jetty 1 en nadien getest. De gangway functioneert nu naar behoren en is ingezet tijdens de verlading van mei 2023.
39. De stalen constructie, inclusief de stalen trap naar de gereviseerde 'gangway' is eveneens gerenoveerd.
40. Het verbindingspunt voor de flexibele slangen op Jetty 1 is aangepast om de slangen sneller te kunnen aan- en afkoppelen.
41. Een nieuwe voorziening is gemaakt zodat na afloop van de verlading olieresten met behulp van perslucht uit de flexibele slangen verwijderd kunnen worden.
42. Meerdere deelprojecten zijn uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van het nieuwe leidingtracé van TK 1907 richting Jetty 1:
 - De begroeiing rondom het leidingtracé vanaf Tank 1918 naar Jetty 1 is verwijderd;
 - De verouderde leidingen tussen TK 1918 en de voet van Jetty 1 zijn verwijderd;
 - Een herontwerp van het leidingtracé is gemaakt, zodat een oude roadcrossing van de bunkerleidingen kan worden hergebruikt (wat aanzienlijk scheelt in de kosten), en;
 - De realisatie van de draagconstructie van het leidingtracé is gestart.
47. De jockeypompen van het brandleidingsysteem zijn gereviseerd.
48. De slip-way om de oliebestrijdingsmiddelen (oil booms) bij de toekomstige verlading(en) te kunnen gebruiken is volledig gereviseerd.
49. Meerdere brandblusleidingen en afsluiters zijn vervangen.
50. In opdracht van ILT is het plan van aanpak ten behoeve van het saneren van de sludgepit definitief goedgekeurd door specialisten van de Nederlandse Milieudienst DCMR.
51. Groot onderhoud aan de stroomvoorziening heeft plaatsgevonden.
52. Op veel plaatsen op het terrein van Bopec is begroeiing verwijderd om risico's van een (berm)brand tegen te gaan.

In het tweede kwartaal van 2023 heeft de Curator – met toestemming van de rechter-commissaris – onder meer de volgende operationele- en technische werkzaamheden laten uitvoeren op de terminal. Deze projecten zijn zowel uitgevoerd door werknemers van Bopec als externe (lokale) aannemers:

53. Ter voorbereiding op de verlading in mei is aan de motoren van de productpompen 1603 en 1601 groot onderhoud uitgevoerd en zijn motoren getest.
54. Meerdere deelprojecten voor het ontsluiten van TK 1907 zijn afgerond:
 - a. het verwijderen van alle onbruikbare 24-inchleidingen en bunkerleidingen tussen TK 1907 en Jetty 1 zijn verwijderd.
 - b. De realisatie van de draagconstructie van het leidingtracé is succesvol afgerond.
 - c. het plaatsen van de nieuwe 24-inch leidingen vanaf TK 1907 is gestart; het tracé is inmiddels gevorderd tot aan TK 1918.
 - d. De oude leidingen in de 'roadcrossing' bij Jetty 1 zijn verwijderd zonder de betonconstructie te beschadigen, waardoor geen tijdelijke dijk nodig is en tijdens de werkzaamheden er geen nieuw wegdek aangelegd hoeft te worden.
 - e. het samenstellen van de benodigde stalendraagconstructies van de 42-inch leidingen is gestart.
 - f. De revisie van de 42-inch 'shoreline' tussen Jetty 1 en pomp 1603 en 1601 is gestart.
55. De corrosie op de Westerlijke loopbrug van Jetty 1 is verwijderd en een nieuwe ophanging van de loopbrug is gerealiseerd.
56. De gecorrodeerde brandblusleiding op Tk1907 zijn hersteld en succesvol getest
57. De sobleiding van TK 1914 is gereviseerd zodat het afvoeren van slobb op een veilige en verantwoorde manier kan plaatsvinden.
58. Naast de sludgepit is een lekdichte werkvloer gemaakt van stalen platen, waardoor bodemverontreiniging door eventuele lekkage tijdens het saneren van de sludgepit wordt voorkomen.

59. De schakelinstallatie van de generatoren is gereviseerd om veiligheid en de leveringszekerheid de energievoorziening te kunnen garanderen en aan de vergunningvoorschriften te blijven voldoen

In het derde kwartaal van 2023 heeft de Curator - met toestemming van de rechtercommissaris - onder meer de volgende operationele- en technische werkzaamheden laten uitvoeren op de terminal. Deze (grote infra)projecten zijn gezamenlijk uitgevoerd door werknemers van Bopec als externe (lokale) aannemers.

60. Het gehele 24-inch leiding tracé van Tank 1907 tot aan de 42 inch *shoreline* is in oktober 2023 afgerond dat bestond uit de volgende deelprojecten:

- a. Het plaatsen van de nieuwe 24-inch leidingen vanaf TK 1918 tot aan de kust;
- b. Het plaatsen van nieuwe leidingen in de 'roadcrossings' aan de kust en bij TK 1914;
- c. Het aansluiten van TK1907 en TK1914 op het nieuwe 24-inch tracé;
- d. Het testen van het 24-inch leiding tracé met ultrasoon onderzoek en met waterdruk (*hydrotesting*).

In totaal is circa 516 meter aan nieuwe 24-inch leidingen aangelegd, waarvan 286 meter in de laatste periode (op de nieuwe gebouwde supports).

61. Veel voortgang is geboekt bij de revisie van de 42-inch shoreline;
- a. Alle versleten leidingdelen van de 42-inch shoreline zijn verwijderd;
 - b. Een deel van de 42-inch leidingen die niet meer in gebruik zijn nabij TK 1904 (in pit A) zijn verwijderd en geschikt gemaakt voor de renovatie van de 42-inch *shoreline*;
 - c. Het grootste deel van de 42-inch *shoreline* is geplaatst, uitgelijnd en gelast;
 - d. een aanvang is gemaakt met het ultrasoon onderzoek van de lassen.
62. De corrosie op de oostelijke loopbrug van Jetty 1 is verwijderd en een nieuwe ophanging van de loopbrug is gerealiseerd.
63. Groot onderhoud aan de brandbluspompen 1001 en 1002 is uitgevoerd.

64. Veel gepland preventief onderhoud is uitgevoerd, dat een voorwaarde is om aan de vergunningvoorschriften te voldoen.
65. Uitgebreide externe inspecties zijn uitgevoerd aan Jetty 1 en Jetty 2.
66. De afsluiter in het 24 inch tracé zijn geplaatst en getest.
67. De rapportages voor het certificeren van het 24 inch tracé zijn opgesteld door een onafhankelijk ingenieursbureau.
68. De resterende delen van de 42 inch shore line zijn geplaatst.
69. Het gehele 42 inch tracé is volledig ultrasoon getest, daar waar nodig zijn reparaties uit gevoerd en zijn aanvullende ultrasoon test uitgevoerd.
70. Jetty 2 was niet meer in gebruik maar is volgens de vergunningvoorschriften nu formeel “tijdelijk uit bedrijf genomen”.
71. Een onafhankelijk ingenieursbureau heeft de technische staat en het korte en lange termijn onderhoud van Jetty 1 beoordeeld en een compliance verklaring afgegeven.
72. Rijkswaterstaat heeft de uitgevoerd werkzaamheden aan Jetty 1 goedgekeurd het besluit tot stilleggen van de werkzaamheden op Jetty 1 ingetrokken.
73. Na het uitvoeren van de jaarlijkse test van het brandblussysteem nabij tank 1907 is besloten de bladdertank te vervangen. Daardoor moet een nieuwe *acceptance test* uitgevoerd worden.
74. Alle verplichte reparaties aan het brandblusleidingnetwerk zijn uitgevoerd om de resterende, door ILT geformuleerde overtredingen, te mitigeren.
75. Medio april 2024 zijn de containers en overige apparatuur voor sanering van de sludgepit verscheept en ingeklaard op Bonaire. De installatie is opgebouwd op de lekdichte vloer en er is een aanvang gemaakt met het verwerken van de materie van de sludgepit.
76. Uitvoering van preventief en correctief onderhoud aan de leidingen, bluswaternetwerk, en de Jetty 1 conform het jaarlijks onderhoudsplan van Bopec.
77. Verwijdering van begroeiing / veiligheidsmaatregelen brandpreventie.

78. Ter voorbereiding op de verladingen vanuit Tank 1933 zijn werkzaamheden uitgevoerd aan het brandblussysteem, bovendien is groot onderhoud uitgevoerd aan de pomp installatie.
79. Een inventarisatie heeft plaats gevonden van al het aanwezige PFAS houdend schuimconcentraat. ILT goedkeuring verleend om dit schuimconcentraat te verzamelen en tijdelijk op te slaan in nieuwe containers.
80. Het verplichtte onderhoud programma aan Jetty 1 dat afgerond moet worden in 2024 is gestart. De noodzakelijk werkzaamheden hebben gezorgd voor het verstevigen van de zijkanten van het platform op Jetty 1.

81. De nieuwe containers voor de tijdelijke opslag van schuimconcentraat zijn besteld en geleverd. Bij de inspectie op 7 november heeft ILT en de brandweer de te gebruiken containers goedgekeurd.
82. De persoonlijke beschermingsmiddelen voor de bedrijfsbrandweer moesten vervangen worden omdat de toegestane gebruiksduur verstreken was. De nieuwe beschermingsmiddelen zijn geleverd en zijn eveneens goedgekeurd tijdens de inspectie van 7 november.
83. De noodzakelijke herstelwerkzaamheden van het onderhoudsplan van Jetty 1 zijn uitgevoerd, dit was noodzakelijk om aan de vergunningsverplichtingen te voldoen.
84. De sanering van de sludgepit vergt meer tijd dan gepland doordat de zeer hoge viscositeit van de olieresten die in de sludgepit aanwezig is. Door de hoge viscositeit is het bewerkelijker dan verondersteld om de olie uit te sludgepit te onttrekken en verloopt het scheiden van de sludge in olie, water en vaste delen langzamer dan voorzien. De toezichthouder ILT heeft de doorlooptijd waarop de sanering gereed moet zijn verlengd.
85. Alle verplichtte onderhoudswerkzaamheden van de installatie die momenteel in bedrijf zijn voor het kalenderjaar 2024 tijdig uitgevoerd, bovendien zijn daarbij geen nieuwe bijzonderheden geconstateerd.
86. Een analyse is gemaakt van de benodigde aanpassingen aan Jetty 1 om de Jetty geschikt te maken om kleine schepen te kunnen afmeren aan twee Dolphins.

87. Met de toezichthouder ILT is overleg gevoerd over de wijze waarop een bodemsanering in de toekomst plaats zal vinden, BOPEC is verzocht hiertoe een voorstel te doen uitgaande van de besproken uitgangspunten.

Bodem- en grondwateronderzoek

Medio juni 2022 heeft het Openbaar Lichaam Bonaire opdracht gegeven aan civiel engineersbureau Royal Haskoning, Nederland, ("RHK") om de kwaliteit van de bodem en het grondwater op en rondom de terminal te onderzoeken. RHK is medio oktober 2022 begonnen met uitvoeren van dit veldonderzoek, waarbij met behulp van een externe aannemer onder meer proefboringen zullen worden verricht. De Curator en Bopec zullen hiertoe alle noodzakelijke medewerking verlenen. Dit betreft onder meer:

1. Het opstellen van werkprocedures voor het uitvoeren van het veldwerk.
2. Het markeren van 136 locaties in het veld waar grondboringen plaats kunnen vinden en het plaatsen van peilbuizen.
3. Het begeleiden en daar waar nodig ondersteuning geven bij de uitvoering van de grondboringen en het nemen van monsters in de geplaatste peilbuizen.

Medio december 2022 heeft RHK het eerste deel van de veldwerkzaamheden bij Bopec afgerond. Het OLB heeft vervolgens eind mei goedkeuring gegeven voor het starten van fase 2. Dit heeft tot gevolg gehad dat deze fase pas na het zomerreces, dus medio september 2023 kan starten. De Curator en Bopec zullen RHK en haar onderaannemer (Geotron te Curaçao) hierbij verder faciliteren (verzamelen en beheren bodemmonsters, verzending hiervan, begeleiding aannemers, etc).

RHK heeft het bodemonderzoek in samenwerking met Geotron in de afgelopen verslagperiode kunnen afronden. Inmiddels zijn alle bodemsamples verstuurd naar het laboratorium in Nederland en daar geanalyseerd. De kaartjes met de resultaten worden hieraan gekoppeld; dit is de basis van het te maken risico-assessment. RHK zal nog een aantal weken nodig hebben om de eerste versie van het feitelijke rapport op te stellen.

Op 8 december 2023 heeft RHK het rapport "Environmental Site Assessment Bopec, Bonaire" afgerond. RHK heeft vier toekomstige gebruiksscenario's onderscheiden in het rapport:

1. Gelijkblijvend industrieel gebruik;
2. Commercieel gebruik, lichte industrie zoals een zonnepark;
3. Residentieel gebruik, bewoning, of;
4. Natuurlijke bestemming.

In elk van de scenario's bestaat een saneringsplicht, maar die plicht wordt zwaarder naarmate er meer van de huidige industriële bestemming wordt afgeweken. Wat dat precies voor het kostenplaatje betekent is nog onduidelijk - RHK zal hierover een separaat rapport uitbrengen. Duidelijk is wel dat op bepaalde plekken op de terminal grensoverschrijdende hoeveelheden PFAS zijn, minerale olie en andere chemische substanties in het grondwater, de toplaag van de bodem en op de bodem zelf. RHK acht het ook waarschijnlijk dat de vervuiling zwaarder is op plekken waarboven de transportleidingen voor olie lopen (of liepen).

Kort gezegd is de terminal op dit moment te zeer vervuild om hier een residentiele (3) dan wel natuurlijke (4) bestemming aan te geven. Deze bestemmingen acht RHK voor bijna de gehele site niet uitvoerbaar ('feasible') vanwege te hoge hoeveelheden Pfas, metalen en minerale oliën. Een herbestemming van de terminal (3 of 4) is (misschien) een optie na zeer uitgebreide saneringswerkzaamheden.

Royal Haskoning heeft op 25 juni 2024 aan opdrachtgever OLB haar finale rapport inzake de saneringskosten uitgebracht.¹⁵ Het rapport beslaat ruim 100 pagina's aan (kosten)prognoses, saneringstechnieken en opties, alsmede testresultaten qua grondwater, drijfslagen, hotspots qua minerale oliën, metalen, PFOS en andere zaken.

Het rapport bevat ook een tabel / matrix met totale saneringskosten, afhankelijk van welke saneringstechniek (opslaan of wassen) wordt gekozen, en afhankelijk van een residentieel of gelijkblijvend industriële bestemming van de plant. De duurste optie – worst case storage met een residentieel scenario – is becijferd op USD 33.072.899.

Het OLB heeft dit bedrag uiteindelijk ook (tijdig) ter verificatie ingediend in het faillissement van BOPEC.¹⁶ Voor verdere informatie over afhandeling van deze vordering(en) zij verwezen naar paragraaf 9 (crediteuren).

7.2 Boedelbijdrage Openbaar Lichaam Bonaire

¹⁵ Assessment of Soil and Groundwater remediation costs BOPEC, Bonaire, 25 June 2024.

¹⁶ Hoewel deze vordering primair als boedelvordering is ingestoken.

Vanwege de afgeslankte voortzetting van Bopec maakt de boedel kosten voor met name het personeel, verzekeringen en andere crediteuren met een feitelijke preferentie (“dwangcrediteuren”) die noodzakelijk zijn voor deze voortzetting. Omdat Bopec rond datum surseance (en opvolgend faillissement) nauwelijks beschikbare liquiditeiten had, heeft de Curator aan het Openbaar Lichaam Bonaire (“**OLB**”) gevraagd om een boedelbijdrage van in totaal USD 250.000 ter overbrugging van de eerste periode. De eerste tranche van deze bijdrage van USD 125.000 is inmiddels beschikbaar gesteld aan de Curator en met name gebruikt om de salarissen van de Skeleton team over maart 2021 uit te betalen. De Curator verwacht geen aanspraak te hoeven maken op de tweede tranche gezien de voortgang van liquidatie van boedelactief. Verdere rekening en verantwoording over besteding van de boedelbijdrage zal worden afgelegd aan de rechter-commissaris en aan het OLB.

De Curator heeft medio mei 2021 de eerste tranche van USD 125.000 terugbetaald aan het OLB. Hiermee is de gehele schuld aan het OLB ter zake de boedelbijdrage afgelost door de boedel.

7.3 Doorstart

Inmiddels hebben verschillende partijen die zijn geïnteresseerd in een overname van de Bopec faciliteiten zich bij de Curator gemeld. Zodra de Curator een verkoopproces zal opstarten, zal dit worden gedaan binnen de hiervoor geldende wettelijke kaders en zal dit aan de geïnteresseerde partijen worden gecommuniceerd.

De Curator heeft zich in de eerste fase van de afwikkeling van het faillissement gericht op het finaliseren van het herstel van een deel van de infrastructuur en gedeeltelijke discharge van olieproducten (uit opslagtank 1933). Bij een bewezen hervatting van operaties en gedeeltelijke inbedrijfstelling van de terminal conform de voorwaarden van ILT en RWS is het de verwachting dat er meer interesse in de markt zal zijn voor een ‘warme’ doorstart van de olieterminal met een hogere waarde realisatie voor de boedel en behoud van werkgelegenheid op Bonaire. Op 11 februari a.s. zal blijken of er in de markt voldoende concrete interesse is om de olieproducten te kopen.

Voor het verkoopproces is het onder meer van belang dat OLB duidelijkheid verschaft aan de Curator over diverse aspecten betreffende de erfpachtrechten. Daarbij zijn van belang een in de erfpacht akte opgenomen voorkeursrecht van OLB, een mogelijke claim van OLB in verband met (bodem)verontreiniging uit het verleden en dat de termijn waarvoor de erfpachtrechten zijn verleend in 2034 verloopt. De Curator schenkt hierbij bijzondere aandacht aan de mogelijkheid een eventuele koper op deze punten

zo veel mogelijk zekerheid te geven, zodat de overnameprijs positief kan worden beïnvloed. De Curator heeft daartoe diverse verzoeken uitstaan bij OLB en vervolgt de dialoog.

Eind 2021 is de OFAC licentie door de Curator verkregen.

Er lopen nog steeds gesprekken tussen de Curator en het OLB, waarbij de curator verschillende duurzame perspectieven heeft geschetst aan het OLB en heeft gewezen op het gedeelde belang tussen de curator en het OLB om een doorstart voor Bopec te realiseren. Het OLB heeft echter nog geen (formele) beslissingen genomen ten aanzien van de hiervoor genoemde erfpacht kwesties. De Curator blijft bij het OLB onder de aandacht brengen dat beide partijen belang hebben bij een snelle (politieke) besluitvorming en een voortvarende afwikkeling van het faillissement van Bopec.

De Curator heeft samen met operationeel directeur ir. Van Hof op 1 februari 2022 een presentatie gegeven aan het Bestuurscollege van het OLB. Tijdens de presentatie werd ingegaan op de afwikkeling van het faillissement van Bopec en de duurzame perspectieven voor Bonaire. Onder meer is aan de orde gekomen de mogelijkheden voor ingebruikname Jetty 2, seizoensopslag brandstof Bonaire en het blenden van duurzame brandstoffen.

Bij brief van 22 mei jl. heeft de Curator het Bestuurscollege van het OLB (opnieuw) verzocht te bevestigen dat zij meewerkt aan overdracht van de erfpachtrechten en een 'commitmentbrief' te geven voor verlenging dan wel heruitgifte van de percelen na afloop van de erfpacht in 2034. De Curator heeft deze brief persoonlijk overhandigd aan de (waarnemend) Gezaghebber, de heer N. Oleana.

Op het moment van schrijven van dit verslag heeft de Curator nog geen schriftelijke reactie van het OLB mogen ontvangen. Op informele wijze heeft de Curator wel begrepen dat er politieke wil is om de erfpachtrechten te verlengen. Hoe het nieuwe Bestuurscollege hier tegen aankijkt, is onbekend. De Curator vervolgt het dialoog en zal actief blijven lobbyen voor BOPEC.

Op 23 januari 2024 heeft de Curator een presentatie gegeven aan het Bestuurscollege en de Eilandsraad van Bonaire. In deze presentatie is de Curator ingegaan op de voortgang en de resultaten van de afgelopen drie jaar binnen de afwikkeling van het faillissement, de positie van de (oud) werknemers, Bopec en het belang voor de Bonairiaanse economie, en de urgentie van politieke besluitvorming omtrent (verlenging of heruitgifte) van de erfpachtrechten ten behoeve van het vinden van een nieuwe exploitant voor de terminal.

Op 21 mei 2024 heeft een gesprek plaatsgevonden met gedeputeerden C. Abraham en A. Cicilia. Bij brief van 31 mei 2024 heeft de Curator deze bespreking samengevat, en de geadresseerden (het Bestuurscollege en de betrokken Departementen in Nederland, alsmede de dg Koninkrijksrelaties / Caribisch Nederland geïnformeerd over het belang van een commerciële doorstart voor Bonaire, het vastgestelde profiel voor een kandidaat-koper van de terminal, de vaststelling van de verschillende vorderingen van het OLB en de verificatievergadering van 10 juli, uitbetaling van claims en de gevolgen van een eventuele staking van de operationele activiteiten bij Bopec.

De Curator heeft hierna divers overleg gevoerd met (advocaten van) het OLB en is inmiddels gestart met het (onderhandse) verkoopproces van de terminal.

De Curator heeft Curoil (Bonaire) N.V. als voorkeurs kandidaat voor de transactie geselecteerd en voor een bepaalde periode exclusiviteit gegeven om de transactie verder uit te onderhandelen. De Curator heeft Curoil bij brief van 9 september 2024 formeel geïntroduceerd bij het Bestuurscollege, met een kopie aan de griffier van de Eilandsraad en alle betrokken Nederlandse ministeries. Het (due diligence) traject is op het moment van schrijven van dit verslag nog gaande.

7.4 Financiële verslaglegging

Zie hiervoor.

8. Rechtmatigheid

8.1 Boekhoudplicht

Dit is nog onderwerp van nader onderzoek. Op verzoek van de Curator is een digitale omgeving van de administratie van Bopec door IT aangemaakt.

8.2 Jaarrekeningen

Bopec heeft tot en met 2019 jaarrekeningen laten opmaken.

8.3 Stortingsverplichting aandelen

Bopec is opgericht op 15 november 1973. Een eventuele vordering op aandeelhouders uit hoofde van het niet volstorten van aandelen zal inmiddels verjaard zijn.

8.4 Onbehoorlijk bestuur

Dit is nog onderwerp van nader onderzoek.

8.5 Paulieneus handelen

Dit is nog onderwerp van nader onderzoek.

9. **Crediteuren**

9.1 Boedelvorderingen

De boedel heeft gezien het voorzetten van de onderneming te maken met maandelijkse terugkerende (loon)kosten van werknemers en kosten van overige (dwang)crediteuren. Deze kosten bedragen circa USD 200.000 per maand, exclusief kosten curator, kosten van de operationeel directeur a.i. en de incidentele uitgaven op het gebied van herstel en reparaties van delen van de Bopec terminal. Deze out-of-pocket kosten worden maandelijks door de boedel betaald.

De veilingopbrengst van de olieverkoop van maart 2022 komt ten goede van de crediteuren van Bopec, met inachtneming van de wettelijke rangorde en onderscheid tussen faillissements- en boedelcrediteuren. Medio 2022 heeft de Curator uit dien hoofde meer dan USD 2.000.000 uitgekeerd aan boedelcrediteuren van Bopec. Voor meer informatie hierover zij verwezen naar het vijfde openbare faillissementsverslag.

De veilingopbrengst van de veiling van maart 2023 moet overeenkomstig het vonnis van het Gerecht worden bewaard en gehouden op een derdengeldenrekening, totdat een bodemrechter heeft beslist in het geschil tussen de Curator en Commerchamp. Dit betekent dat de veilingopbrengst (vooralsnog) niet in de boedel vloeit, en dat de Curator dit geld niet kan gebruiken voor het betalen van (boedel)crediteuren.

De veilingopbrengst van de veiling van februari 2024 is toegevoegd aan het boedelactief.

9.2 Vorderingen Belastingdienst

Op verzoek van de Curator heeft de Belastingdienst Caribisch Nederland de door haar opgelegde aanslagen ABB verminderd naar nihil (2015 t/m 2020). De Belastingdienst heeft de aanslagen met in totaal een bedrag van USD 5.098.621 verminderd.

Uit hoofde van de overige verschuldigde belastingen resteert een totale (pre-faillissement) vordering van USD 1.312.961.

De Curator heeft eveneens bezwaar gemaakt tegen naheffingsaanslagen ABB (inclusief boetes) van 2016, 2017 en 2018. Daarnaast is separaat bezwaar gemaakt tegen naheffingsaanslagen van het tweede, derde en vierde kwartaal 2021 ABB.

In het tweede kwartaal van 2022 heeft de Curator bezwaar gemaakt tegen de aanslag vastgoedbelasting 2020 en de aanslag vastgoedbelasting 2021.

Op 10 november 2022 heeft de Belastingdienst CN de naheffingsaanslagen over het jaar 2016, 2017 en 2018 alsmede de opgelegde boetes desverzocht verminderd tot nihil. De preferente schuldenlast van Bopec is hiermee met USD 488.922 afgenomen. Tevens is een proceskostenvergoeding van USD 196 aan (de boedel van) Bopec toegekend.

De afgelopen verslagperiode heeft de Curator geen additionele bezwaren aangetekend.

9.3 Andere preferente vorderingen

Aantal preferente crediteuren: 76 voor een totaal van USD 2.605.082,90.

9.4 Concurrente vorderingen

Aantal concurrente crediteuren: 62 voor een totaal van USD 2.163.536,38.

9.5 Betwiste crediteuren

Aantal (voorlopig) betwiste crediteuren: 13 voor een totaal van USD 210.883.483,86.

De verificatievergadering van schuldeisers heeft op 10 juli 2024 op het Gerecht te Bonaire plaatsgevonden. In het proces-verbaal is hiervan verslag gedaan. De schuldeisers zijn per categorie (erkend, preferent en concurrent, en betwist) behandeld. Het proces-verbaal met daarbij de (gecorrigeerde) schuldeiserslijsten zal op de website van het kantoor van de Curator worden gepubliceerd.

De betwiste vordering van Manuel wordt verwezen naar de renvooiprocedure, waarvoor een rolzitting zal plaatsvinden op 2 oktober 2024 om 10.00 uur.

Na een dialoog daarover tussen de Curator en een van de advocaten van het OLB blijven de vorderingen van het OLB op de lijst van betwiste crediteuren, met uitzondering van de hiervoor genoemde vordering (p-v) van EUR 425.681,00 dat op de lijst van betwiste crediteuren staat. Hierover zal nader overleg plaatsvinden tussen de Curator en (de advocaten van) het OLB. Het standpunt van het OLB is primair dat het gaat om boedelschulden, subsidiair dat deze als concurrente schuldvorderingen moeten worden erkend. De vorderingen worden verwezen naar de renvooiprocedure voor een rolzitting op 29 januari 2025 om 10:00 uur.

Met mr. B. Boersma, advocaat van Huntington Ingalls, wordt vastgesteld dat Huntington geen schuldeisers is in het faillissement en van de lijst kan worden gehaald. De Curator en mr. Boersma hebben tijdens de vergadering afgesproken dat de Curator hem twee maanden voorafgaand aan een uitdeling hem daarvan zal berichten. De Curator zal deze afspraak bevestigen met een e-mail aan mr. Boersma.

10. Overig

De Curator verwijst naar de hiervoor genoemde aandachtspunten ter zake de afwikkeling van het faillissement van Bopec.

Kralendijk, 10 december 2024,

C.M. van Liere
Curator
